

Prof. Dr. Johannes Saurer,
LL.M. (Yale)

Das Gesetz über die Vermeidung und Sanierung von Umweltschäden (USchadG)

Arbeitsgemeinschaft für Verwaltungsrecht

im Deutschen Anwaltverein

Landesgruppe NRW

Frühjahrstagung, 18. Juni 2021

I. Einleitung

II. Das USchadG im System des Umweltrechts

III. Einzelne Regelungen des USchadG vor ihrem unionsrechtlichen Hintergrund

IV. Hauptprobleme des USchadG im Spiegel der neueren Rechtsprechung

V. Schluss

I. Einleitung

- Umwelthaftungs-Richtlinie 2004/35/EG
- Umweltschadensgesetz 2007
- Regelungskontext
 - insbes. FFH-Richtlinie, Vogelschutz-Richtlinie, Wasser-Rahmenrichtlinie, Aarhus-Konvention
- Rechtspraxis
 - in neuerer Zeit: Rechtsstreitigkeiten vor OVG / BVerwG / EuGH

I. Einleitung

rechtspraktische Beispiele

- BVerwG, Urt. v. 21.9.2017, 7 C 29/15
— Freimersheimer Mühle
- Erweiterung Betriebsgelände im Außenbereich, Habitatverlust Großer Feuerfalter, Dunkler Wiesenknopf-Ameisenbläuling; Beteiligung Umweltverband

I. Einleitung

rechtspraktische Beispiele

- OVG Hamburg, Urt. v. 8.4.2019, 1 Bf 200/15
- OVG Münster, Urt. v. 11.3.2021, 21 A 49/17
– Offshore-Windpark Buttendiek

- Errichtung und Inbetriebnahme eines
Windparks; Habitatverlust / -schädigung
Seetaucher; Beteiligung Umweltverband

I. Einleitung

rechtspraktische Beispiele

- EuGH, Urt. v. 9.7.2020, C-297/19
— Halbinsel Eiderstedt
- Betrieb Entwässerungsanlage für
landwirtschaftliche Flächen d. Deich-
u. Hauptsielverband, Habitatschädigung
Trauerseeschwalbe, Beteiligung
Umweltverband

II. Umweltschadensgesetz im System des Umweltrechts

- Umweltschäden (Schutzgüter: Biodiversität, Wasser, Boden)
- USchadG (+ § 19 BNatSchG, + FFH-RL, + VS-RL, + § 90 WHG, + § 2 Abs. 2 BBodSchG + § 1 Abs. 1 S. 1 Nr. 3 UmwRG)
- öffentlich-rechtlicher Haftungsmechanismus
- Verursacherprinzip / Vorsorgeprinzip
- Abgrenzung Umwelthaftungsgesetz

II. Umweltschadensgesetz im System des Umweltrechts

Umwelthaftung im Instrumentenmix des Umweltrechts

geeignet:

- identifizierbare Verursacher/innen
- konkreter und messbarer Schaden
- nachweisbarer ursächlicher Zusammenhang Schaden / Verursachung

ungeeignet: bei breit gestreuten, nicht klar abgegrenzten Umweltschäden ohne Zuordenbarkeit zu bestimmten Akteuren

→ UH-RL, Erwägungsgrund (13)

II. Umweltschadensgesetz im System des Umweltrechts

ökologische Problemlage

Belastung / Schädigung der
Schutzgüter:

global, europäisch, national

Insbesondere: Biodiversität

III. Regelungen des USchadG / unionsrechtlicher Hintergrund

	UH-RL	USchadG
Umweltschaden	Art. 2 Nr. 1 a)-c) UH-RL einschl. Erheblichkeit → Anhang I (zu Nr. 1a) + Ewg (14): Ausschluss Personenschäden; Schäden Privateigentum; wirtschaftliche Verluste	§ 2 Nr. 1 a-c) USchadG → § 19 BNatSchG, § 90 WHG, § 2 Abs. 2 BBodSchG
Betreiber (operator) bzw. Verantwortlicher	Art. 2 Nr. 6 UH-RL	§ 2 Nr. 2 USchadG

III. Regelungen des USchadG / unionsrechtlicher Hintergrund

	UH-RL	USchadG
berufliche Tätigkeit	Art. 2 Nr. 7 UH-RL	§ 2 Nr. 4 USchadG
Zweiteilung - Gefährdungshaftg. - Verschuldenshaftg.	Art. 3 Abs. 1 a) u. b) UH-RL → Anhang III	§ 3 Abs. 1 Nr. 1 u. 2 USchadG → Anlage 1

III. Regelungen des USchadG / unionsrechtlicher Hintergrund

	UH-RL	USchadG
Vermeidungsmaßnahmen + Sanierungsmaßnahmen	Art. 5 UH-RL + Art. 6 UH-RL	§ 5 USchadG (Gefahrenabwehrpflicht) + § 6 USchadG (Sanierungspflicht)
Informationspflicht des Verantwortlichen	Art. 3 Abs. 1 a) u. b) UH-RL → Anhang III	§ 8 USchadG (Bestimmung von Sanierungsmaßnahmen)

III. Regelungen des USchadG / unionsrechtlicher Hintergrund

	UH-RL	USchadG
Öffentlich-rechtliches Haftungsregime	Art. 5 - Art. 8 UH-RL (Behörde: Anordng Vermeidungs-, Sanierungsmaßn, Kostentragung)	§ 7- § 10 USchadG (Behörde: Anordng Vermeidungs-, Sanierungsmaßn, Kostentragung)
Rolle Umweltverbände	Art. 12 UH-RL (Aufforderung zum Tätigwerden) Art. 13 UH-RL (Prüfungsverfahren / Zugang zu Gericht u.a.)	§ 10 USchadG (Aufforderung zum Tätigwerden) § 11 USchadG (Rechtsschutz)

III. Regelungen des USchadG / unionsrechtlicher Hintergrund

UH-RL – Spielräume für Mitgliedstaaten

u.a.

- Haftungsausschluss für genehmigte Tätigkeit (Ew 20) bzw. nicht vorhersehbare Schadensereignisse (Ew 20)
- Einführung strengerer Regelungen (Ew 16)
- Regelungen zu Versicherungen / Deckungsvorsorge / Insolvenzrisiko (Art. 14 UH-RL)
- Regelungen zu mehreren Schadensverantwortlichen

III. Regelungen des USchadG / unionsrechtlicher Hintergrund

Umsetzung / Vollzugskontrolle durch EU-Kommission

- Vertragsverletzungsverfahren 2007/2008
- Bericht KOM(2010), 581
- Bericht KOM(2016)/0204 (Zeitraum 4/2007 bis 4/2013)
 - EU gesamt: ca. 1245 Fälle von Umweltschäden mit Anwendung UH-RL
 - ungleiche Verteilung der Fallzahlen zwischen Mitgliedstaaten; Deutschland: 60 Fälle
 - Sanierungskosten (Durchschnitt d. erfassten Fälle): 42.000 €
- Leitlinien Kommission 2021, ABl. C 118 vom 7.4.2021, S. 1

IV. Hauptprobleme

BVerwG, Urt. v. 21.9.2017, 7 C 29/15

— Freimersheimer Mühle

- Legalisierungswirkung einer Anlagengenehmigung?
- Verschuldens-Kriterium in § 3 Abs. 1 Nr. 2 USchadG
- Zurechnung von möglichem Fremdverschulden (beteiligtes Umweltbüro)?

IV. Hauptprobleme

OVG Hamburg, Urt. v. 8.4.2019, 1 Bf 200/15

OVG Münster, Urt. v. 11.3.2021, 21 A 49/17

– Offshore-Windpark Buttendiek

- Legalisierungswirkung einer Anlagengenehmigung?
- keine umfassende Legalisierungswirkung; maßgeblich: das jeweilige konkrete Prüfprogramm der Anlagengenehmigung
- Problem: Übertreffen des prognostizierten ökologischen Schädigungspotentials

IV. Hauptprobleme

EuGH, Urt. v. 9.7.2020, C-297/19

— Halbinsel Eiderstedt

- „berufliche Tätigkeit“:
Schadensverantwortlichkeit juristische
Person d. öff. Rechts?
- § 19 Abs. 5 S. 2 Nr. 2 BNatSchG –
Haftungserleichterung bei
Bewirtschaftung / landwirtschaftliche
Tätigkeit?

V. Schluss

- Umweltschadensgesetz / Umwelthaftungs-Richtlinie als Instrument des Umweltrechts
- vgl. Kriterien oben
- ggf. weitere Kriterien