

Gemeindliche Planungshoheit – Abwehrrechte der Gemeinden gegen raumbedeutsame Vorhaben und Planungen

1. Gemeindliche Planungshoheit versus staatliche Ordnungs-, Lenkungs- und Daseinsvorsorgeverantwortung

2. Schutz der gemeindlichen Planungshoheit im Fachplanungsrecht

BVerwG, Beschluss vom 26.09.2013 – 4 VR 1/13 -, juris, Rn 49 m.w.N.

2.1. Hinreichend bestimmte Planung

keine Freihaltfestsetzungen

VerfGH NRW, Urteil vom 25.10.2011 - 10/10 -, Juris., Rn 68 ff

Prioritätsprinzip

Maunz/Dürig/Mehde, GG Art. 28 Abs. 2 Rn 60.

2.1.1. Bauleitplanung der Gemeinde: Vorrang bestehender Fachplanung, § 38 BauGB

BVerwG, Urteil vom 16.12.1988 – 4 CA 48/86 -, juris (Überplanung von Bahnanlagen durch die Gemeinde für bahnbetriebsfremde Nutzungen);

BVerwG, Urteil vom 20.07.1990 – 4 C 30.87 – BVerwG 85, 251.

BVerwG, Beschluss vom 14.11.2012; 4 BN 5/12 -, juris, Rn 3.

2.1.2. Rücksichtnahme der Gemeinde auf entstehende Fachplanung

Konkretisierte und verfestigte Planungsabsichten, Berücksichtigung in der Abwägung

BVerwG, Beschluss vom 14.11.2012 – 4 BN 5/12, - juris, Rn 8.

„Strategische“ Bauleitplanung

OVG Saarland vom 20.10.2011, Az.: 2 C 510/09

BVerwG, Beschluss vom 14.11.2012 – 4 BN 5/12 –

2.1.3. Fachplanung gegen bestehende Bauleitplanung, § 38 BauGB, Berücksichtigungsgebot

Abwägung; gebundene Entscheidung in der Rahmenbetriebsplanfeststellung

BVerwG, Urteil vom 30.03.2017 – 7 C 17/15

OVG NRW, Urteil vom 15.05.1998 - 21 A 7553/95 -, Rn 72

2.1.4. Kernbereich der Selbstverwaltung?

nicht betroffen, institutionelle Gewährleistung

OVG NRW, Urteil vom 15.05.1998 – 21 A 7553/95 – juris, Rn 68;
BVerfG, Beschluss vom 07.10.1980 – 2 BvR 584, 598, 599, 604/76;
BVerfG, Beschluss vom 23.06.1987 – 2 BvR 826/83;
VerfGH NRW, Urteil vom 15.12.1989 – 5/88 – (GEP-D, regionaler Grünzug);
VerfGH NRW, Urteil vom 09.06.1997 - 20/95 u.a. -, Juris Rn. 78 (Braunkohleplan Garzweiler II)

Verhältnismäßigkeitsgrundsatz in der Abwägung

OVG NRW, Urteil vom 15.05.1998 – 21 A 7553/95 -, juris, Rn 70.

2.1.5. Anpassungspflicht öffentlicher Planungsträger an den FNP - § 7 BauGB

2.1.6. nachhaltige Störung

VG Aachen, Urteile vom 10.12.2001 – 9 K 2954/00 -, juris, Rn 32, und – 9 K 7/01 .
BVerwG, Urteil vom 30.05.2012 – 9 A 35/10 -, juris, Rn 35.
BVerwG, Urteil vom 15.12.2006 - 7 C 1/06, Rn 33 (Voerde)

2.2. Entziehung einer durchsetzbaren Planung von wesentlichen Teilen des Gemeindegebiets

2.3. Die Beeinträchtigung kommunaler Einrichtungen

BVerwG, Urteil vom 15.12.2006 - 7 C 1/06, Rn 33 (Voerde)
BVerwG, Urteil vom 28.11.2017 – 7 A 17.12 – (Elbvertiefung Cuxhaven)

2.4. Rücksichtnahme auf noch nicht verfestigte, aber konkrete Planungsabsichten

3. Zuständigkeit anderer Hoheitsträger für schutzwürdige Belange

4. Verwaltungsprozessrecht

- Anfechtung von Verwaltungsakten,
- Normenkontrolle gegen Raumordnungspläne gem. § 47 VwGO (nicht in NRW)
- kommunale Verfassungsbeschwerde gegen Braunkohleplan und andere Raumordnungspläne gemäß § 52 VGHG
- Normenkontrolle gegen Bebauungspläne von Nachbargemeinden